

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- <i>vplyv na ŠR</i>	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na obce</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	274 010	279 805	279 805
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- <i>vplyv na ŠR</i>	0	274 010	279 805	279 805
- <i>MPSVR SR – 07C03Kompenzácia sociálnych dôsledkov ĽZP</i>	0	274 010	279 805	279 805
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	274 010	279 805	279 805
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na obce</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- <i>vplyv na ŠR</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na obce</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- <i>vplyv na ŠR</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na obce</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na vyššie územné celky</i>	0	0	0	0
- <i>vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</i>	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	274 010	279 805	279 805
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Výdavky vyplývajúce z návrhu novely zákona č. 477/2008 Z. z., kvantifikované v doložke vplyvov budú zabezpečené v rámci navrhovaných limitov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR na roky 2022 až 2024.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vychádza z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2020 – 2024, v ktorom sa vláda Slovenskej republiky okrem iného zaviazala prehodnotiť systém poskytovania peňažných príspevkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia. Návrh zákona bol zaradený do Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na mesiace jún až december 2021. Navrhovaná účinnosť zákona je od 1. januára 2022.

V návrhu zákona sa zavádza možnosť, aby lekársku posudkovú činnosť vykonávali nielen lekári so špecializáciou posudkové lekárstvo, ale aj lekári, ktorí získali odbornú spôsobilosť na výkon špecializovaných pracovných činností v niektorom inom zo špecializačných odborov.

Pri stanovení výšky jednorazových peňažných príspevkov sa navrhuje zvýšiť percento z ceny (napr. pomôcky, osobného motorového vozidla, atď.) pri fyzických osobách s ťažkým zdravotným postihnutím s príjmom do jeden násobku sumy životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu („ďalej SŽM“). Pri peňažných príspevkoch na kúpu pomôcky, na výcvik používania pomôcky, na úpravu pomôcky, na úpravu osobného motorového vozidla, na úpravu bytu, na úpravu rodinného domu a na úpravu garáže pri cene nad 1 660 € ide o zvýšenie ich zohľadňovanej ceny z 95 % na 98 % (príloha č. 10 k zákonu č. 447/2008 Z. z.). Pri peňažnom príspevku na opravu pomôcky, ktorá presahuje sumu 830 € ide o zvýšenie zohľadňovanej ceny z 95 % na 98 % (príloha č. 12 k zákonu č. 447/2008 Z. z.). Pri peňažnom príspevku na kúpu osobného motorového vozidla a na kúpu osobného motorového vozidla s automatickou prevodovkou ide o zvýšenie zohľadňovanej ceny z 85 % na 90 % (príloha č. 13 k zákonu č. 447/2008 Z. z.).

Vzhľadom na účel peňažného príspevku na kúpu zdvíhacieho zariadenia (umožnenie premiestňovania sa a sebaobsluhu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím) a na finančnú náročnosť zdvíhacích zariadení sa navrhuje zvýšenie zohľadňovanej ceny nielen pri príjme fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím do jeden násobku SŽM, ale aj pri príjme do 4 násobku SŽM a do 5 násobku SŽM. Z uvedeného dôvodu sa zavádza nová príloha č. 10a, ktorá ustanovuje skutočnosti na určenie výšky peňažného príspevku na kúpu zdvíhacieho zariadenia. Pri príjme do jeden násobku SŽM sa zvyšuje zohľadňovaná cena z 95 % na 98 %, pri príjme do štvornásobku SŽM sa zvyšuje zohľadňovaná cena z 80 % na 85 % a pri príjme do päťnásobku SŽM sa zvyšuje zohľadňovaná cena zo 70 % na 80 %. Navrhovanými zmenami sa zvyšujú výšky uvedených jednorazových peňažných príspevkov, čím sa znižuje finančná spoluúčasť fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím.

Predmetom návrhu zákona sú aj doplnujúce a precizujúce úpravy vyplývajúce z doterajšej aplikačnej praxe ako napr. možnosť poskytnúť peňažný príspevok na úpravu osobného motorového vozidla aj osobe s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorá ešte nie je vlastníkom vozidla; ruší sa povinnosť vrátiť úradu kompenzačnú pomôcku – špeciálny softvér; navrhuje sa vo výnimočných situáciách nezapočítavať príjem spoločne posudzovanej osoby na účely peňažných príspevkov na kompenzáciu.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☒ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2021	2022	2023	2024
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Jednorazové peňažné príspevky na kompenzáciu

Predpokladaný počet poberateľov, ktorých sa navrhované zmeny pri stanovení výšky jednorazových peňažných príspevkov dotknú v rokoch 2022 až 2024

Jednorazové peňažné príspevky na kompenzáciu	2022	2023	2024
Poskytované podľa prílohy č.10 k zákonu	175	200	200
Poskytované podľa prílohy č. 12 k zákonu	10	10	10
Poskytované podľa prílohy č. 12a k zákonu	88	88	88
Poskytované podľa prílohy č.13 k zákonu	295	300	300
Spolu	568	598	598

Predpokladaný finančný vplyv z dôvodu zmeny pri stanovení výšky jednorazových peňažných príspevkov na výdavky MPSVR SR na roky 2022 - 2024

Jednorazové peňažné príspevky na kompenzáciu	2022	2023	2024
Poskytované podľa prílohy č.10 k zákonu	23 490	27 155	27 155
Poskytované podľa prílohy č. 12 k zákonu	550	550	550
Poskytované podľa prílohy č. 12a k zákonu	135 000	135 000	135 000
Poskytované podľa prílohy č.13 k zákonu	114 970	117 100	117 100
Spolu v €	274 010	279 805	279 805

Finančné dopady na rozpočet sa začnú prejavovať od účinnosti novely zákona, t. j. od 1.1.2022.

V návrhu novely zákona sa zavádza možnosť, aby lekársku posudkovú činnosť vykonávali nielen lekári so špecializáciou posudkové lekárstvo, ale aj lekári, ktorí získali odbornú spôsobilosť na výkon špecializovaných pracovných činností v niektorom inom zo špecializačných odborov návrh reaguje na nedostatok lekárov so špecializáciou posudkové lekárstvo. Táto zmena nebude mať za následok zvýšenie počtu štátnozamestnaneckých miest posudkových lekárov.

Umožnenie poskytnutia peňažného príspevku na úpravu osobného motorového vozidla aj osobe s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorá ešte nie je vlastníkom vozidla a zrušenie povinnosti vrátiť úradu kompenzačnú pomôcku, ktorou je špeciálny softvér sú zmeny, reagujúce na požiadavky vyplývajúce z aplikačnej praxe, s cieľom zjednodušiť prístup fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím k týmto peňažným príspevkom na kompenzáciu. Už v súčasnosti sa poskytuje peňažný príspevok na opatrovanie aj v čase hospitalizácie fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, vzhľadom na rozdielnu aplikačnú prax bolo precizované predmetné ustanovenie v záujme jednoznačnosti. Navrhované zmeny nemajú vplyv na rozpočet verejnej správy.

Predpokladáme, že zmena, ktorá umožňuje vo výnimočných a odôvodnených prípadoch nezapočítavať príjem spoločne posudzovanej osoby na účely poskytovania peňažných príspevkov na kompenzáciu môže mať nepatrný vplyv na čerpanie finančných prostriedkov vzhľadom na ojedinelosť aplikovania tohto ustanovenia.

Pri odhade vplyvu na rozpočet verejnej správy boli zohľadnené nasledovné ukazovatele:

Pri odhade počtu poberateľov, ktorých sa navrhované zmeny dotknú boli zohľadnené údaje o vývoji počte poberateľov peňažných príspevkov na kompenzáciu čerpané z IS RSD MIS. Pri odhade finančného vplyvu zmien navrhovaných pri jednorazových peňažných príspevkoch sme vychádzali z vývoja počtu poberateľov dotknutých príspevkov za posledné 3 roky, z príjmovej situácie týchto poberateľov, z ceny (napr. z ceny pomôcky alebo z ceny zdvíhacieho zariadenia, na kúpu ktorých je určený peňažný príspevok) a z vyplatených výšok jednorazových peňažných príspevkov.

Pri vyčíslňovaní finančných dopadov sme vychádzali z makroekonomickej prognózy Inštitútu finančnej politiky z júna 2021, podľa ktorej sa predpokladaná valorizácia súm životného minima v roku 2022 o 2,9 % a v rokoch 2023 o 2,5 % až 2024 o 1,0 %.

Vplyvy na roky 2022 až 2024 boli odhadované za obdobie zodpovedajúce navrhovanej účinnosti legislatívnych zmien t. j. od 1. 1. 2022.

Vývoj dotknutých skupín a peňažných príspevkov na kompenzáciu za roky 2018-2020:

nad 1 660 € - Príloha č. 10

PP na kúpu pomôcky	2018	2019	2020
p.poberateľov do 0xŽM	5	1	0
p.poberateľov do 1xŽM	82	57	51
priem.výška do 0xŽM	1 659,30	1 657,75	0
priem.výška do 1xŽM	2 043,11	2 064,65	1 919,40
PP na výcvik pomôcky	0	0	0
PP na úpravu pomôcky	0	0	0
PP na úpravu bytu, RD a garáže			
p.poberateľov do 0xŽM	1	1	1
p.poberateľov do 1xŽM	42	50	34
priem.výška do 0xŽM	4 877	3 498,67	3 502,32
priem.výška do 1xŽM	31 659,28	2 956,20	3 410,32
PP na úpravu OMV			
p.poberateľov do 0xŽM	0	1	0
p.poberateľov do 1xŽM	11	9	4
priem.výška do 0xŽM	0	5 928,00	0
priem.výška do 1xŽM	5 469,36	5 420,30	6 347,50
Spolu p. poberateľov	141	118	90

Úprava pomôcky a výcvik boli vo vybratej skupine za sledované obdobie nulové.

Príloha č. 12 cena nad 830 €

PP na opravu pomôcky	2018	2019	2020
p.poberateľov do 1xŽM	3	4	2
priem.výška do 1xŽM	1 683	1 019	1 217

Príloha č. 12a

PP na kúpu zdvíhacieho zariadenia	2018	2019	2020
p.poberateľov do 1xŽM	44	35	46
priem.výška do 1xŽM	11 822	12 509	11 987
p.poberateľov od 3xŽM do 4xŽM	42	56	69
priem.výška od 3xŽM do 4xŽM	9 640	9 760	11 539
p.poberateľov od 4xŽM do 5xŽM	10	8	16
priem.výška 4xŽM do 5xŽM	8 378	8 422	11 176
Spolu	96	99	131

Príloha č. 13

PP na kúpu OMV	2018	2019	2020
p.poberateľov do 1xŽM	306	295	232
priem.výška do 1xŽM	6 606	6 621	6 657

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)		274 010	279 805	279 805	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²		274 010	279 805	279 805	
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)		274 010	279 805	279 805	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	274 010	279 805	279 805	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

